
竞赛规则

2020/2021

修订及说明

（包括视频助理裁判操作手册、
术语汇编及实践指南修订）

国际足球理事会

2020年4月

规则变更概要

第一章 比赛场地

- 球门立柱和横梁可由 4 种基本形状进行组合。

第十章 确定比赛结果

- 黄牌和劝诫不带入球点球决胜阶段。
- 另见第十四章中关于球点球决胜的相关修订。

第十一章 越位

- 在判定越位犯规时，守方队员的故意手球视为“有意触球”。

第十二章 犯规与不正当行为

- 手球：
 - 肩部和臂部的区分，以腋窝底部作为分界。（详见后文描述）
 - 攻方队员或其同队队员的意外手球，仅当手球后“立即”形成了进球得分或者明显进球得分机会时，才被判为手球犯规。
- 守门员在比赛恢复（例如球门球、任意球等）后违规二次触球，有可能被出示黄牌或罚令出场，即使是使用手/臂部触球。
- 任何“干扰或阻止了一次有希望的进攻”的违规行为（不仅是犯规），都应被出示黄牌。
- 坠球时未执行 4 米距离规定的队员，将被出示黄牌。
- 针对“干扰或者阻止了有希望的进攻”的犯规，如果裁判员允许“快发”任意球，或掌握了有利，则不再出示黄牌。

第十四章 罚球点球

- 如果守门员违规，但球点球未射中球门范围或从门框弹出（守门员未触球），将不予判罚，除非守门员的违规行为明显地影响了主罚队员。
- 守门员首次违规将被劝诫，之后的所有违规将被出示黄牌。
- 如果守门员和罚球队员恰好同时违规，则只处罚罚球队员。

视频助理裁判操作规范

-
- 在“由视频助理裁判员完成的回看分析”中，只需要做一次电视示意信号。

术语汇编

- 加入了拉扯的定义
- 比赛恢复时，场上队员所处的位置以其双脚或身体任何接触地面的部分为准(第十一章涉及的情况除外)。

中国足球协会裁判管理部

规则说明

如果守门员踢球门球或任意球时将球“轻挑”给同队队员，同队队员用头部或胸部将球回传给守门员用手接球，则应重踢该球门球或任意球，但不执行纪律处罚，除非该行为反复发生。

文字描述性的调整

新规则包含少量文字描述性的调整，用以加强文本语序的一致性/逻辑性。这些调整在规则中以黑色下划线标出：

条文顺序调整

第十二章 犯规与不正当行为

- 重排了定义手球犯规的条款顺序。

第十四章 罚球点球

- 增加了守门员违规的条款。
- 罚球点球违规的概要表格进行了更新和重排。

视频助理裁判操作规范

- 重排了“回看分析”部分的条文，以强调裁判员应对大部分回看分析事件进行在场回看分析。

中国足协裁判管理部

规则变更详解

以下是竞赛规则 2020/2021 版本的变更内容。针对每处变更，新的/修订的/增加的条文与旧条文对照列出，并有相应的解析。

- 删除的条文示例：足球
- 新条文示例：足球

第一章 比赛场地

10. 球门

修订的条文

(……)

球门柱和横梁必须由经批准的材料制成。其形状必须为正方形、矩形、圆形、或椭圆形或上述形状组合构成，且不具危险性。

解析

球门立柱和横梁可由 4 种基本形状进行组合。

第二章 球

2. 坏球的更换

修订的条文

如果比赛用球出现破损：

- 停止比赛。
- 用更换的比赛用球在原球出现破损处以坠球恢复比赛。

解析

措辞调整，以与第八章相一致。

第四章 队员装备

4. 其他装备——表现跟踪电子系统（EPTS）

修订的条文

表现跟踪电子系统（EPTS）

在由国际足联、洲际联合会或国家足球协会主办的正式比赛中，可穿戴技术作为表现跟踪电子系统的一部分，竞赛组织方必须确保其设计的队员装备没有危险性，且装备上必须印有如下标志满足以下标准之一：国际比赛标准（IMS）或国际足联品质认证（FIFA Quality）。



（此图将被删除）

该标志表明相关设备已通过官方测试，达到由国际足联开发并经国际足球理事会批准制定的国际比赛中的最低安全标准。相关检测机构需得到国际足联认可。

使用表现跟踪电子系统时（遵从国家足球协会/赛事组织方规定），在正式赛事的比赛中，若竞赛组织方提供 EPTS，则该系统传输至技术区域的信息和数据的可靠性和准确性由竞赛组织方负责保证。

（……）

设备/系统上印有如下标志表示该表现跟踪电子系统（可穿戴设备或数码设备）已通过官方测试并已达到足球比赛数据可靠性和准确性要求的官方测试。



解析

新的措辞体现了国际足联关于 EPTS 设备标准的新进展。

第十章 确定比赛结果

3. 球点球决胜

修订的条文

在比赛结束后执行球点球决胜程序，除非有其他规定，否则按竞赛规则相关内容执行。在比赛中已被罚令出场的队员不得参与球点球决胜；在比赛中已执行的劝诫与警告，不带入球点球决胜阶段。

解析

在比赛中（包括加时赛）已执行的警告（黄牌）与劝诫，不带入球点球决胜阶段，因为球点球决胜不属于比赛的一部分。如果一名场上队员在比赛中和球点球决胜期间分别得到一张黄牌，将不会（因上述两张黄牌的原因而在球点球决胜过程中）被罚令出场。

3. 球点球决胜

修订的条文

球点球决胜进行中

(……)

• 因守门员违规而造成重罚球点球时，必须警告如果守门员是首次违规，则对其实施劝诫，之后其所有违规均需实施警告。

(……)

- 守门员与主罚队员同时违规，—
 - 如果此球罚失或被扑出，警告双方队员，并重罚。
 - 如果此球罚进，进球无效，警告主罚队员，并记为罚失。

解析

- 大多数守门员在球踢出之前提前移动的违规并非蓄意为之，因此守门员首次违规时予以劝诫较妥，但之后的所有违规必须予以警告。
- 如果守门员与主罚队员恰好同时违规（此种情况很少见），则应警告主罚队员，因为正是这种“非法”的假动作导致了守门员的提前移动。

第十一章 越位

2. 越位犯规

修订的条文

处于越位位置的队员，在对方队员有意触球（任一对方队员救球除外）或故意手球之后得球，不被视为获得利益，除非对方球员属于主动救球。

解析

明确了在判定越位犯规时，防守队员的故意手球应视为“有意触球”。既然防守队员“合法”的有意触球（例如踢球或头顶球等）能够造成对方处在越位位置的队员不犯规，那么“非法”的有意触球更应如此。

第十二章 犯规与不正当行为

1. 直接任意球——手球

新增的条文及图示

在判定手球犯规时，臂部的上端边界定义为与腋窝底部齐平。

解析

在判定手球犯规时，臂部的概念定义为自腋窝底部/末端开始，如本文末页图所示。

1. 直接任意球——手球

修订的条文

以下情况视为手球犯规：

- 故意用手/臂部触球，包含手/臂部向球移动的动作。
- 队员（包括守门员）手臂触球后，球直接进入了对方球门，即使是意外手球。
- 队员或其同队队员手/臂部触球后（即使是意外手球），获得了控球权，然后立即：
 - 进球得分。
 - 创造了进球的的机会。

以下情况通常应视为手球犯规：

- 当手/臂部触球时：
 - （……）

除上述犯规情况外，球接触手臂通常不视为犯规：

- （……）

解析

明确了以下两点：

- 如果攻方队员意外手球后，球被另一名攻方队员得到并且立即进球得分，则视为手球犯规。
- 如果意外手球后，球运行了一定的距离（传递或盘带）而且/或者形成进球或进球机会前经过了若干次传递，则不视为手球犯规。

1. 直接任意球——手球

修订的条文

在本方罚球区外，守门员和所有其他场上队员在手球上具有同等限制。如果守门员在本方罚球区内以违规方式手球，将判罚间接任意球，不执行纪律处罚。但是，如果由守门员恢复比赛后，守门员在其他队员触球前违规二次触球（无论是否使用手/臂部），而且该违规行为阻止了一次有希望的进攻，或者破坏了对方的进球或明显的进球得分机会，则必须对守门员实施相应的纪律处罚。

解析

如果由守门员恢复比赛后，守门员故意二次触球（在其他队员触球前），并且阻止了一次有希望的进攻，或者破坏了进球或明显进球机会，守门员应被处以警告（黄牌）或者罚令出场（红牌）。即使守门员的二次触球是使用手/臂部，也应如此处理，因为此违规行为并非“手球”，而是属于“非法”二次触球的范畴。

3. 纪律措施——因出示红黄牌而延迟恢复比赛

修订的条文

一旦裁判员决定对队员予以警告或罚令出场，在处罚程序执行完成前，不得恢复比赛，除非在裁判员执行纪律处罚程序之前，未违规球队快速发出任意球，并且出现清晰的进球得分机会。上述情况下，在接下来比赛停止时执行纪律处罚，如果违规行为属于破坏对方明显进球得分机会的情况，则执行警告；如果违规行为属于干扰或阻止了有希望的进攻，则不警告违规队员。

解析

如果出现破坏明显得分机会的犯规，且裁判员允许了“快发”该任意球，则这张（延迟给出的）红牌应改为黄牌。依照此原则，如果出现干扰或阻止有希望的进攻的犯规，且裁判员允许“快发”任意球，该（延迟给出的）黄牌应不予执行。

3. 纪律措施——有利

修订的条文

如果裁判员在出现可警告或罚令出场的犯规时，没有停止比赛而掌握有利，则必须在随后比赛停止时执行该警告/罚令出场。但如果该违规行为属于除非是破坏明显进球得分机会的情况，这种情况下，则以非体育行为警告相关队员；如果违规行为属于干扰或阻止了有希望的进攻，则不警告违规队员。

解析

如果出现破坏明显得分机会的犯规，且裁判员掌握了有利原则，则这张红牌应改为黄牌。如果出现干扰或阻止有希望的进攻的犯规，且裁判员掌握了有利原则，该黄牌应不予执行。

3. 纪律措施——可警告的违规行为

修订的条文

场上队员犯有如下行为时，应被警告：

(……)

- 当比赛以坠球、角球、任意球或掷界外球回复时，未退出规定距离。

解析

在“未退出规定距离”的可警告行为中加入了坠球的情况。

3. 纪律措施——对非体育行为的警告

修订的条文

在一些情况下必须以非体育行为警告相关队员，例如：

(……)

- 通过犯规任何违规的方式干扰或阻止有希望的进攻，除非裁判员判罚了球点球而且犯规的意图是争抢球或触球。

解析

除犯规以外的违规行为同样可能干扰或阻止一次有希望的进攻（例如在比赛恢复后“非法”二次触球等），所以此条款涵盖了所有的违规行为。手球除外，因其已出现在上一条款中。

第十四章 罚球点球

2. 违规与处罚

修订的条文

(……)

如果在比赛恢复前，出现如下任一情况：

(……)

- 守门员违犯规则：

- 如果球进门，则进球得分有效。

- 如果球未射中球门范围或从门框弹出，则仅当守门员的违规行为明显地影响了主罚队员的情况下，才执行重罚。

- 如果球被守门员扑救而未进球，则重罚。

在一场比赛中，针对守门员的违规行为导致了重罚球点球的情况，如果守门员是首次违规，则对其实施劝诫，之后其所有违规均需实施警告。

- 守门员或守门员的同队队员违犯规则：

- 如果球进门，进球得分有效。

- 如果球未进门，应重罚球点球。如果守门员违规，则对其予以警告。

- 如果双方队员违犯竞赛规则，应重罚球点球，除非某一队员违犯规则的程度更重（如使用不合法的假动作）。

- 如果守门员与主罚队员同时违规，

- 如果此球罚失或被扑出，警告双方队员，并重罚。

- 如果此球罚进，进球无效，警告主罚队员，以防守方踢间接任意球恢复比赛。

解析

- 明确了（参照 2019 年 8 月国际足球理事会第 17 号文件精神）如果罚球点球时守门员违规，但球未射中球门或者从门框弹出（即守门员未“扑救”到该球），则不判罚守门员违规，除非守门员的行为明显地影响了主罚队员。

- 大多数守门员在球踢出之前提前移动的违规并非蓄意为之，因此守门员首次违规时不应予以警告，但之后的所有违规必须予以警告。

- 如果守门员与主罚队员恰好同时违规（此种情况很少见），守门员的违规通常是由于主罚队员“非法”的假动作而导致的，所以应处罚主罚队员。

3. 概要

修订的条文

罚球点球的结果

	进球	未进球
攻方队员违规	重罚球点球	间接任意球
守方队员违规	进球有效	重罚球点球
<u>双方队员提前进入</u>	<u>重罚球点球</u>	<u>重罚球点球</u>
守门员违规	进球有效	<u>未扑救：不重罚（除非罚球队员受到影响）</u> <u>扑救：重罚球点球，劝诫守门员；警告守门员后续的违规行为</u>
<u>守门员和主罚队员同时违规</u>	<u>间接任意球并警告罚球队员</u>	<u>间接任意球并警告罚球队员</u>
向后踢球点球	间接任意球	间接任意球
不合法的假动作	间接任意球并警告罚球队员	间接任意球并警告罚球队员
非确认主罚的队员罚球	间接任意球并警告该名队员	间接任意球并警告该名队员

视频助理裁判操作规范

4. 操作程序——查看

修订的条文

• 若查看表明有可能出现“清晰、明显的错漏判”或“遗漏的严重事件”，视频助理裁判员将此信息（而非判罚决定）告知裁判员，由裁判员决定是否发起“回看分析”。

解析

有关判罚决定的内容已被删除，因为视频助理裁判员可以向裁判员提出判罚建议，但裁判员始终掌握最终决定权。

4. 操作程序——回看分析

修订的条文

• 若比赛还未停止，则裁判员在比赛发展至中立区域/情景（通常是双方均无进攻机会）时停止比赛，并比划“电视示意信号”。

• 以上两种情况中，裁判员必须以明确比划“电视示意信号”（电视屏幕方框）的方式表明进行“回看分析”。

• 视频助理裁判员向裁判员描述回放所显示的情况，而非应该做出的决定，随后裁判员：

- 比划“电视示意信号”（如果之前未示意），并在做出最终决定前，自行前往裁判员回看分析区域观看比赛回放——此为“在场回看分析”。其他比赛官员仅在特殊情况下，在裁判员的要求下，方可观看比赛画面。

或

- 凭借个人认知、视频助理裁判员提供的信息、其他比赛官员适时的介入，做出最终决定——此为由视频助理裁判方完成的回看分析。

• 在上述两类回看分析流程完成后，裁判员必须再次比划“电视示意信号”，随后立即做出最终决定。

• 在场回看分析通常适用于主观性决定，如犯规动作的强度、是否构成越位犯规、手球的考量（位置、意图等）。

• 由视频助理裁判方完成的回看分析，通常适用于客观性决定，如犯规或队员位置（越位）、身体接触位置（手球/犯规）、地点（罚球区内/外）、球出界等。若能够帮助裁判员管理好队员/比赛，或使判罚（如在比赛末段出现的改变比赛走势的关键性决定）更具说服力，也可对客观性决定进行在场回看分析。

解析

• 在“由视频助理裁判员完成的回看分析”中，只需要做一次电视示意信号（除非在比赛停止后还需要示意一次）。

• 重排了条款顺序，以强调裁判员应对非客观的回看分析事件进行在场回看分析。

术语变更

新条文

拉扯犯规

仅指队员通过接触对方队员身体或者装备的方式，阻止对方队员移动的违规行为。

恢复比赛的位置

比赛恢复时，场上队员所处的位置以其双脚或身体任何接触地面的部分为准（第十一章涉及的情况除外）

比赛官员实践指南变更

罚球点球（中文版规则 2019/2020 第 176 页）

修订的条文

如果守门员在球被踢前，非常明显地离开了球门线并且随后球没有进门阻止了进球，助理裁判必须举旗示意应按照裁判员赛前安排的提示方法对其示意。

5. 受伤（中文版规则 2019/2020 第 186 页）

新增的小节标题及条款

队员的安全是最重要的，裁判员应支持医务人员的工作，尤其是在出现严重受伤和/或对头部伤情的评估时。这种支持包括尊重与协助合理的治疗/伤势评估方案。

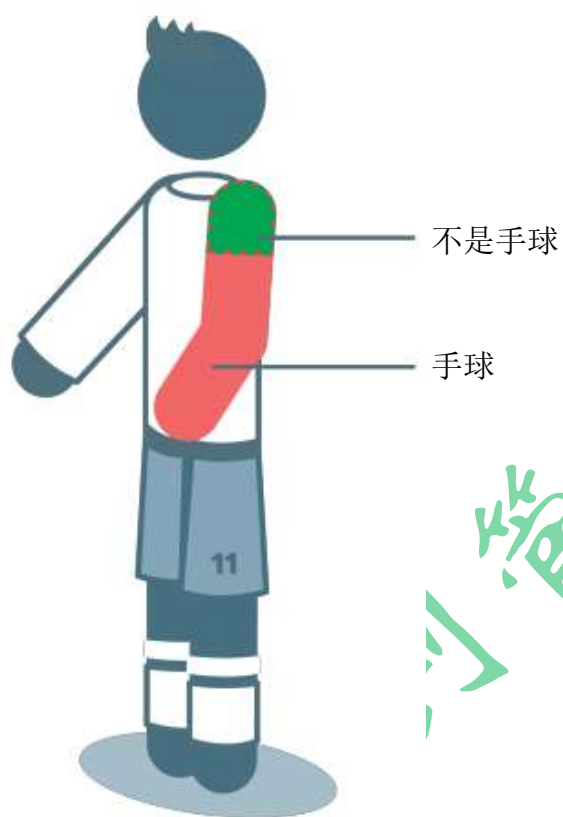
5.—6. 出现可警告/罚令出场的犯规后对受伤队员的治疗（中文版规则 2019/2020 第 186 页）

调整后的小节编号及条款

（……）

一般说来（……）延误的时间不应超过 20-25 秒，除非出现严重受伤和/或对头部伤情的评估。

手球图示



中国足协
管理部